

# I. PREDNOSTNE NALOGE – CILJI OBČINE V LETU 2014 Z OCENO USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV

Občina Zagorje ob Savi je proračunsko leto 2014 končala uspešno, saj je skozi vse leto izkazovala dobro likvidnost, kar se je odražalo tudi v depozitni aktivnosti. Realizacija prihodkov je bila za 22,2% večja kot v letu 2013, predvsem na račun višjih transfernih prihodkov, oziroma sofinanciranj projekta kolektorskega sistema in čistilne naprave. Na odhodkovni strani je bila rast glede na leto prej kar 43,9%, tudi po zaslugi uspešnega izvajanja največjega projekta kolektorskega sistema in čistilne naprave. Kljub izraziti investicijski usmerjenosti je občinski proračun ob koncu leta 2014 beležil ostanek na računu v vrednosti dobrih 2,4 milijona evrov, kar služi kot vir financiranja odhodkov v letu 2015. Zadolženost občine Zagorje ob Savi je bila ob koncu leta 2014 221 evrov na prebivalca, kar je več kot dvakrat manj od povprečja celotne zadolženosti občin v Sloveniji. Cilj, ki si ga je občina zastavila ob začetku proračunskega leta, to je tekoče poravnavanje obveznosti, je bil v celoti dosežen in občina na dan 31.12.2014 ne izkazuje neplačanih zapadlih obveznosti. Prav tako je bil dosežen cilj, da bo zadolževanje v višini 1 milijon evrov v celoti namenjeno izključno poravnavanju obveznosti, ki izhajajo iz investicij, in da se bo občina hkrati delno razdolžila preteklih kreditnih obveznosti.

Kljub negativnim makroekonomskim kazalcem na državni ravni, planiranemu znižanju prihodkov iz državnega proračuna iz naslova financiranja občin in novim obremenitvam zlasti zaradi povečanega financiranja socialnih programov, je občina Zagorje ob Savi v letu 2014 izvedla ali začela izvajati načrtovane investicije, ki so v znatni meri podprte z evropskimi sredstvi in pomenijo višjo raven kakovosti življenja v občini. Občina je tako dosegla drugi temeljni cilj, namreč, ohraniti ravnotežje med razvojno-investicijskim delom proračuna in socialno naravnanimi transferji za različne ranljive skupine prebivalstva. Razmerje med tekočimi transferji in investicijskimi odhodki je tako ostalo skoraj uravnoteženo, kar je bil cilj izvrševanja proračuna za leto 2014.

Za naložbo v kolektorski sistem in centralno čistilno napravo, so bila zagotovljena evropska in lastna sredstva, pogodbe z izvajalci so se izvajale po terminskem planu. Gre za eno največjih naložb v novejši zgodovini občine, ki je izrednega pomena tudi z okoljevarstvenega vidika. Ker naložba rešuje problem odvajanja in čiščenja odpadnih voda samo v urbanem delu občine v Kisovcu in Zagorju, je bila v proračunu na novo odprta in realizirana tudi postavka, ki bo v prihodnjih štirih letih zagotavljala subvencioniranje malih čistilnih naprav, tako da občina odvajanje in čiščenje odpadnih voda rešuje celovito. Ob učinkovitem vodenju, izvajanju in financiranju investicije je bil dosežen cilj, da pred koncem leta 2014 steče poskusno obratovanje čistilne naprave, tako da bo projekt v letu 2015 v celoti dokončan, objekti pa predani namenu v redno obratovanje.

V letu 2014 se je nadaljeval obsežen projekt energetske obnove objektov v občinski lasti. Največja investicija iz tega naslova je stekla v letu 2013, z dokončanjem v letu 2014 pa je v prostorih nekdanje tovarne Lisca začel delovati najsodobnejši in energetsko varčen 11 oddelčni vrtec skupaj s centralno kuhinjo. Energetsko je bila prenovljena podružnična osnovna šola na Mlinšah, delno pa energetsko sanirana tudi osnovna šola Toneta Okrogarja. Za oba projekta so bila zagotovljena evropska in lastna sredstva. Glede na generalno usmeritev prihodnje evropske finančne perspektive, ki v ospredje postavlja projekte varčevanja z energijo, je bila v letu 2014 pripravljena investicijska dokumentacija za nove projekte s tega področja, predvsem za nadaljevanje energetske sanacije šol in vrtcev ter poslopja Partizana, v katerem delujeta mladinski center in nogometno športno društvo. Žal država razpisov za tovrstne projekte v letu 2014 ni objavila, s pripravljenimi projekti pa bo občina Zagorje ob Savi lahko konkurirala za evropska sredstva, ko bodo razpisi objavljeni. Izrazite prihranke energije in posledično prihranke za proračun prinašajo tudi prenove kotlovnice v več šolah v okviru javno-zasebnega partnerstva, pri čemer so bile občini prihranjene investicije, toplotno energijo pa plačuje ceneje kot doslej.

Cilj, uspešno dokončati eno največjih investicij, sofinancirano z evropskimi sredstvi, na področju vzgoje in izobraževanja v vrtec Smrkci je bil v celoti dosežen.

Občina Zagorje ob Savi je v letu 2014 konkurirala na razpisu za ostanek kohezijskih sredstev in bila uspešna z obema prijavljenima projektoma. Za projekt »Revitalizacija mestnega trga« in »Prenova rudarskega muzeja Loke« je skupaj odobreno sofinanciranje v višini blizu 2.900.000 evrov, od tega 422.000 evrov za prenovo muzeja.

Gre za projekta regionalnega pomena, pri čemer prvi projekt prinaša celovito prenovo mestnega središča, energetska sanacijo t.i. Weinbergerjeve hiše, protokolarnega objekta občine in zdravstvenega doma, odpravo mnogih arhitektonskih ovir za invalide, obnovo komunalne infrastrukture in prenovo ploščadi pred muzejem, drugi projekt pa rešuje problem propadanja zgradbe rudarskega muzeja v Kisovcu in bo spodbudil turistično ponudbo občine Zagorje ob Savi. Temeljni cilj je bil v letu 2014 pripraviti vse strokovne podlage in projekte za začetek izvajanja obeh investicij, kar je realizirano in investiciji sta se še pred koncem leta 2014 začeli tudi fizično izvajati.

V letu 2014 je v skladu z dogovorom med državo in občino na podlagi usklajenega odloka stekel tudi večletni projekt zmanjševanja onesnaženosti zraka s prašnimi delci. Občina Zagorje ob Savi je v okviru tega projekta med drugim pripravila podlage za izgradnjo kolesarske poti do železniške postaje, kar bo v celoti izvedeno v letu 2015. Zagotovila je tudi lastna sredstva v okviru razpisa za evropska sredstva za ureditev sodobnega parkirišča (park and ride) s pokrito kolesarnico na območju železniške postaje. Parkirišče je bilo v letu 2014 zgrajeno in predano namenu.

V okviru posodabljanja prometne ureditve za večjo prometno varnost zlasti na odsekih v bližini šol in tam, kjer so prometu še posebej izpostavljeni otroci, je bila prenovljena državna cesta s priključki v središču Izlak ob hkratnem financiranju države in občine. Dokončani so bili tudi projekti za podobno ureditev in umiritev prometa na državni cesti skozi središče Kisovca. V skladu s prioriteta, določenimi v dogovoru med krajevnimi skupnostmi in občino, se je tudi v letu 2014 nadaljevalo prenavljanje občinskih in krajevnih cest, pri čemer pa je državni proračun za leto 2014 prepolovil sredstva iz naslova zakona o financiranju občin.

Občino Zagorje ob Savi sta v letu 2014 hudo prizadeli naravni nesreči. Najprej žledolom v zahodnem delu občine, zatem še poplavno neurje, zlasti v krajevni skupnosti Podkum. Obe nesreči sta občini povzročili veliko gmotno škodo na občinski infrastrukturi. Žledolom je povzročil za dobrih 800.000 evrov, prijavi smo 3 projekte za sanacijo v višini blizu 500.000 evrov. Za zaščito ceste proti Čolniščam smo prejeli 154.000 evrov, za cesto v Smrtnico in plaz Zabreznik pričakujemo iz proračuna 2015 še 110.000 evrov. Preostalo smo financirali iz občinskega proračuna iz naslova elementarja. Vodna ujma je na občinski infrastrukturi povzročila za več kot 400.000 evrov škode, 100.000 evrov pričakujemo iz proračuna 2015, ostalo je pokrilo občinski proračun.

Investicijski del predstavlja približno polovico proračuna občine Zagorje ob Savi, v pretežni meri pa temelji na že zagotovljenih evropskih sredstvih. Tekoči del proračuna je opredeljen s transferji, na višino katerih zaradi zakonskih podlag občina nima vpliva, čeprav v obdobju vse slabšega socialnega položaja nekaterih najbolj ogroženih skupin občanov in občanov občina Zagorje ob Savi ohranja nekatere socialne korektive, ki sicer niso zakonsko predpisani. Tako je ne glede na izrazito investicijsko naravnost proračun občina v primerjavi z letom 2013 v letu 2014 še povečala izdatke za socialno varnost. Občinski proračun je ohranil enkratno pomoč staršem ob rojstvu otroka, nadomestila za družinske pomočnike, sofinanciranje domske oskrbe občanov, subvencioniranje najemnin, plačilo šolske prehrane otrokom iz socialno šibkih družin, brezplačne prevoze za osnovnošolce, brezplačni lokalni avtobusni prevoz za upokojence, dodano je tudi plačevanje položnic brez provizij za položnice občine, zavodov ter stanovanjskega podjetja in komunale. V letu 2014 je stekla tudi brezplačna pravna pomoč za

občane. Proračun je bil naravnan in izvrševan tako, da je v največji možni meri blažil socialni položaj tistih občank in občanov, ki nujno potrebujejo pomoč, poleg tega pa je občina Zagorje ob Savi sofinancirala delovanje Rdečega križa ter prek razpisov tudi vseh drugih društev, ki se s svojo dejavnostjo vključujejo v humanitarne akcije.

Kljub izrazito zaostreni finančni situaciji občina Zagorje ob Savi v proračunu za leto 2014 ni zmanjševala dosedanje ravni sredstev za sofinanciranje delovanja društev z najrazličnejših področij. Delovanje teh društev je izjemnega pomena za področja kulture, ljubiteljskega in vrhunskega športa, varovanja življenj ljudi in njihovega premoženja, humanitarne dejavnosti in družabnega življenja v vseh okoljih ter za promocijo občine v širšem prostoru, zato bi bilo obseg in kakovost njihovega delovanja nesmotrno krniti. Prav tako je proračun v okviru zmožnosti in pristojnosti občine zagotavljal nemoteno in kakovostno dejavnost vrtcev, šol in glasbene šole in drugih javnih zavodov z zagotovitvijo sredstev za redno in investicijsko vzdrževanje objektov. V okviru proračuna so bila zagotovljena sredstva za prenovo strehe na telovadnici OŠ dr. Slavka Gruma. V letu 2014 je stekla tudi priprava projektov za novo telovadnico pri OŠ Toneta Okrogarja.

V letu 2014 je proračun zagotavljal stabilno financiranje delovanja krajevnih skupnosti in pokrivanje stroškov vzdrževanja javne infrastrukture iz njihovih pristojnosti. Enako je bilo zagotovljeno stabilno financiranje vzdrževanja javne infrastrukture, ki ga za potrebe občine Zagorje opravlja javno podjetje Komunala.

V letu 2014 se je nadaljevalo nadaljnje krčenje materialnih stroškov občinske uprave in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina. Prav tako so se še naprej zmanjševali stroški prireditvev, katerih organizatorica je občina Zagorje ob Savi, pri čemer je kakovost ostala na enako visoki ravni, saj je prek razpisov mogoče dosegati nižje stroške in racionalizacijo same organizacije. Javne prireditve vseeno ostajajo pomemben del družabnega življenja v občini in imajo izrazit promotivni učinek, saj iz leta v leto privabljajo rekordno število obiskovalcev od drugod po Sloveniji.

Glede na izrazito investicijsko naravnan proračun občine Zagorje ob Savi za leto 2014 in glede na pretežno že zagotovljena evropska sredstva ob hkratni socialni naravnosti tekočega dela proračuna, na drugi strani pa ob zmanjšanju sredstev državnega proračuna za financiranje občin, je bilo izvajanje proračuna optimalno, zadolžitev pa racionalna in usmerjena v investicije. Uravnoteženje proračuna brez dodatnega zadolževanja bi bilo mogoče le na račun investicij, za katere pa so bila evropska sredstva že odobrena in je bilo treba zagotavljati lastni delež, ali pa na račun nekaterih socialnih transferjev. Ob predpostavki, da je občina Zagorje ob Savi zadolžena bistveno nižje, kot je njen kreditni potencial, in da je zadolžena daleč pod povprečjem slovenskih občin, ki znaša več kot 400 evrov na prebivalca, je bilo uravnoteženje proračuna mogoče zagotoviti le z dodatnim, sicer vzdržnim in smotrnim zadolževanjem. Glede na to, da je precejšen del investicij usmerjenih v energetske varčevanje povsod tam, kjer stroški neposredno zadevajo občino, se bo po izvedenih investicijah v preteklem obdobju in v letu 2014 del zadolževanja poplačeval tudi s prihranki.

Proračun občine Zagorje ob Savi za leto 2014 je zagotavljal nadaljevanje strategije trajnostnega razvoja, ki občino Zagorje ob Savi po vseh parametrih vodi med najrazvitejše v Sloveniji. Po črpanju evropskih sredstev je občina Zagorje ob Savi po najnovejših podatkih ministrstva za gospodarstvo med petimi najučinkovitejšimi občinami v Sloveniji. V minuli finančni perspektivi je občina Zagorje ob Savi vključno z začetima investicijama revitalizacije mestnega trga in prenove rudarskega muzeja počrpala 21 milijonov evrov evropskih sredstev, kar je znatno nad slovenskim povprečjem glede na prebivalca občine. Po obsegu energetskih sanacij javnih in zasebnih objektov je 6 krat nad slovenskim povprečjem in 3 krat nad evropskim, pri obsegu socialnih transferjev, predvsem tistih, ki jih zakonodaja ne nalaga, pa v občini Zagorje ob Savi v kriznem obdobju kljub temu obstajajo, pa je med redkimi občinami, ki tak nivo še uspevajo ohranjati.

Občina Zagorje ob Savi je v letu 2014 nadaljevala dolgoročno začrtano usmeritev trajnostnega razvoja ob hkratnem ohranjanju ravni socialnih transferjev na različnih področjih družbenih dejavnosti. Takšno izvajanje občinske politike je zagotavljal proračun za leto 2014, ki je ohranjal uravnoteženo razmerje med investicijskim in tekočim delom odhodkov.