



ŽUPAN

Številka: 410-6/2017
Datum: 29.3.2017

OBČINSKEMU SVETU OBČINE ZAGORJE OB SAVI

ZADEVA: Predlog Odloka o koriščenju sredstev proračunske rezerve Občine Zagorje ob Savi v letu 2017 za odpravo posledic naravnih nesreč – hitri postopek

NAMEN: Obravnava in sprejem

PRAVNA PODLAGA:

- 49. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011-UPB4 (14/2013 popr.), 101/2013-ZJF-G, 55/2015-ZFisP in 96/2015-ZIPRS1617),
- 96. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/2015) in
- 9. člen Odloka o Proračunu Občine Zagorje ob Savi za leto 2017 (Uradni list RS, št. 83/2016)

PREDLAGATELJ: Matjaž Švagan, župan

POROČEVALEC:

Jelena Mlakar, vodja oddelka za javne finance

OBRAZLOŽITEV:

Razlogi za sprejem odloka:

Lokalna cesta LC480011 je speljana po južnem pobočju Čemšeniške planine od naselja V Zideh proti Zagorju ob Savi.

V območju vasi Čemšenik cesta poteka preko globokega plazu na katerem leži preko 20 stanovanjskih in gospodarskih objektov, šola, cerkev, župnišče, prosvetni dom, itd.

Ozemlje gradijo v osnovi permokarbonski klastiti (C,P). Čez te kamnine so narinjene mlajše, triasne karbonatne kamnine, ki gradijo Čemšeniško planino.

Osrednji del vasi je prekrit z debelo plastjo gruščnatega materiala iz triasnih karbonatnih kamnin. Grušč je delno podornega značaja, kar je utemeljeno s prisotnostjo balvanov prostornine več kubičnih metrov. Drobnejše frakcije pripadajo pobočnemu grušču, delno pa je material pretransportiran, kar dokazuje prisotnost meljno – glinene frakcije in bolj zaobljenih kosov kamnine.

Na osnovi geološkega kartiranja in podatkov raziskovalnih vrtin je ugotovljeno, da je v srednjem delu vasi debelina podornega materiala največja, do 25 m in zapolnjuje erozijski

jarek v osnovni permokarbonski podlagi (paleorelief), širine 120 m (v spodnjem delu pod vasjo) do 210 m (v zgornjem delu pobočja, nad vasjo). Gruščnat material je bil odložen v več fazah, delno kot podorni material, delno kot pobočni grušč, delno pa kot hudourniški nanos.

Zaradi karbonatnega zaledja je v bližini kontakta s permokarbonom, nad vasjo več izvirov. Voda v gruščnato plazino prihaja predvsem iz SV pobočne strani (območje vodnih zajetij).

Drsna ploskev se je formirala v plasti deluvijalnih glin in gruščev, delno pa v preperelih in pretrtih permokarbonskih kamninah. Do 25 m debela plast pobočnih gruščev in deluvijalnih glin se premika kot relativno togo telo v smeri vpadnice jarka paleoreliefa v permokarbonskih kamninah, ki ima smer JJV. Ocenjena površina je 7ha. Hitrost premikanja je počasna, od 1 do 2 cm/leto.

Največje poškodbe so vidne na starejših objektih in cestnih podpornih konstrukcijah v osrednjem delu vasi.

Močne padavine vplivajo na hitrost premikanja. Po ekstremnih padavinah konec avgusta 2016 so se dodatno pojavile razpoke na zidovih ob lokalni cesti LC480011. Zidovi so stari, zgrajeni iz kamnja brez veziva in segajo do 5m nad cesto oziroma teraso nad njo, kjer je zgrajen tudi poškodovan starejši cerkveni objekt.

Poškodovani zidovi se v kritičnem profilu približajo cerkvenemu objektu na 4,5m, zato je sanacija zidov pogojno izvedljiva.

Sanacijski ukrepi

Za izboljšanje stabilnostnih razmer v jedru vasi in sanacijo poškodovane ceste z zidovi so predvideni naslednji ukrepi:

1. Odvodnjevanje pobočja v zgornjem delu plazu s horizontalnimi drenažnimi vrtinami in kanalizacijo vode v vodno zajetje pod cesto
2. ZID A – na zahodnem delu jedra vasi:
 - Izdelava mikro pilotne stene (piloti DN30cm, L=8m) nad obstoječim kamnitim poškodovanim zidom nad cesto in sidranje s pasivnimi sidri, po kampadni odstranitvi poškodovanega kamnitega zidu.
 - Izdelava pilotne stene (piloti DN 80, L=12m) v cesti pod mikro pilotno steno.
 - AB greda, ki povezuje pilote in mikro pilote v cestnem telesu, nadvišana z AB zidom do vrha mikro pilotne stene.
3. ZID B - na vzhodnem delu jedra vasi:
 - Izdelava sidrane pilotne stene (piloti DN80cm, L=12m)
 - AB greda, ki povezuje pilote, nadvišana z AB zidom do obstoječega poškodovanega zidu.
4. Kanalizacija meteornih in fekalnih voda na območju posega

Občina bo v letu 2017 pristopila k sanaciji plazu v jedru vasi Čemšenik. To bo tehnično in finančno zelo zahteven projekt, zato ocenjujemo, da bo morala občina med vire financiranja vključiti tudi sredstva proračunske rezerve občine.

V letu 2017 načrtovane aktivnosti pri sanaciji plazu v jedru vasi Čemšenik se nanašajo na konstrukcijsko ojačitev kamnitih opornih zidov v področju ceste LC480011 Zagorje – V Zideh v jedru vasi Čemšenik in zajemajo naslednja dela v naslednjih okvirnih vrednostih:

	neto	ddv	bruto
Izdelava zasnove podporne konstrukcije župnijske cerkve	19.950,00	4.389,00	24.339,00
Preddela	24.970,00	5.493,40	30.463,40
Zemeljska dela	31.265,00	6.878,30	38.143,30
Pilotni steni nad in pod zidom	314.388,00	69.165,36	383.553,36
Podinjektiranje	91.000,00	20.020,00	111.020,00
Tuje storitve	55.933,00	12.305,26	68.238,26
Odvodnjavanje plazu s horizontalnimi drenažami	143.525,00		143.525,00
Odvodnjavanje vode od drenaž do vodnega zajetja	61.747,07		61.747,07
Kanalizacija	88.876,15	19.552,75	108.428,90
Nadzor	24.590,16	5.409,84	30.000,00
Varnostni načrt in koordinator iz varstva pri delu	5.000,00	1.100,00	6.100,00
SKUPAJ	861.244,38	144.313,91	1.005.558,29

Občina ocenjuje, da bo vrednost vseh vlaganj v sanacijo plazu v vasi Čemšenik v letu 2017 znašala cca 1.005.558,29 € oziroma občinski proračun bremenila v višini **1.005.558,29 €** upoštevaje možnost odbitka DDV v določenih segmentih projekta.

Občini je uspelo z Ministrstvom za okolje in prostor dogovoriti, da bo ministrstvo v letu 2017 zagotovilo sredstva za sanacijo plazu v jedru vasi Čemšenik. Upoštevaje izkušnje zadnjih let ocenjujemo, da bo ministrstvo zagotavljalo sredstva le za »upravičene« stroške, med katere pa ne spada davek na dodano vrednost, stroški dokumentacije, stroški nadzora in nepredvidena dela. To pomeni, da bo morala občina za plačilo tovrstnih stroškov sredstva zagotoviti sama.

Na osnovi navedenega občinskemu svetu predlagamo, da se s predlaganim odlokom zagotovijo sredstva proračunske rezerve za delno plačilo stroškov DDV-ja, projektne dokumentacije in nadzora v skupni višini največ 130.000 EUR.

Pravna podlaga:

Koriščenje sredstev proračunske rezerve je opredeljeno v 49. členu Zakona o javnih financah. Zakon o javnih financah v 49. členu opredeljuje proračunsko rezervo občine in določa:

- da se v občinskem proračunu zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo,
- namen porabe sredstev proračunske rezerve oziroma, da lahko občina sredstva proračunske rezerve uporablja za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, ... druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče,
- maksimalno višino izločenih prihodkov med sredstva proračunske rezerve in sicer občina lahko izloči med sredstva proračunske rezerve največ 1,5% prejemkov proračuna
- višino uporabe proračunske rezerve v posameznem primeru oziroma po posameznem objektu in način poročanja o uporabi sredstev proračunske rezerve občinskemu svetu. V občinskem odloku, s katerim se sprejema občinski proračun, mora biti navedena maksimalna višina uporabe proračunske rezerve v posameznem primeru oziroma po posameznem objektu, o kateri lahko odloča župan oziroma nad katero mora odločati občinski svet s posebnim odlokom.

Župan torej ne more neomejeno odločati o uporabi sredstev proračunske rezerve, zgornja meja sredstev proračunske rezerve o uporabi katere odloča župan mora biti vsako leto določena v občinskem odloku o proračunu.

V 9. členu odloka o Proračunu Občine Zagorje ob Savi za leto 2017 je določeno, da se v letu 2017 iz proračuna izločijo sredstva za proračunsko rezervo v višini 180.000 € in da o uporabi sredstev proračunske rezerve do višine 40.000 € v posameznem primeru odloča župan in o

tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primerih uporabe proračunske rezerve, ki presegajo navedeni znesek, odloča na predlog župana občinski svet z odlokom.

96. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi določa pogoje in primere v katerih se odlok lahko sprejeme po hitrem postopku. Predlagatelj želi čim hitreje zagotoviti pravno podlago za prevzemanje finančnih obveznosti pri sanaciji plazu, zato predlaga, da občinski svet predlog odloka o uporabi sredstev proračunske rezerve v letu 2017 obravnava po hitrem postopku.

Razpoložljiva sredstva proračunske rezerve v 2017 - Stanje sredstev rezervnega sklada:

- prenos neporabljenih sredstev iz leta 2016 v leto 2017: 22.991 €
- oblikovanje sklada v 2017-izločitev sredstev iz proračuna v sklad: $\frac{180.000 \text{ €}}{202.991 \text{ €}}$

V letu 2017 bo občina razpolagala z 202.991 € sredstvi proračunske rezerve.

Do 29.3.2017 je občina porabila (na osnovi sklepov župana) 69.841,20 € sredstev proračunske rezerve.

Cilji predlaganega odloka:

S sprejetjem predloga odloka o uporabi sredstev rezerv želi predlagatelj skupaj z drugimi proračunskimi sredstvi in sredstvi države zagotoviti sredstva za najnujnejšo sanacijo plazu v jedru vasi Čemšenik.

Ocena finančnih in drugih posledic:

Vrednost del, ki bo s predlaganim odlokom bremenila rezervni sklad znaša največ 130.000 €.

Predlog:

Župan predlaga Občinskemu svetu Občine Zagorje ob Savi, da sprejme »Odlok o koriščenju sredstev proračunske rezerve v letu 2017 za odpravo posledic naravnih nesreč – hitri postopek« v katerem opredeli, da bo Občina Zagorje ob Savi v letu 2017 porabila za financiranje plazu v jedru vasi Čemšenik maksimalno 130.000.

Pripravila:

Andrej Drnovšek, strokovni sodelavec oddelka za gospodarske javne službe

Jelena Mlakar, vodja oddelka za javne finance

**ŽUPAN
OBČINE ZAGORJE OB SAVI
Matjaž Švagan**

Priloga:

- Sklep
- Odlok o koriščenju sredstev proračunske rezerve Občine Zagorje ob Savi v letu 2017 za odpravo posledic naravnih nesreč – hitri postopek (predlog)