



**OBČINA ZAGORJE OB SAVI  
OBČINSKI SVET**

**OCENA**

**IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

Sebastjan Zmrzljak, Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje

**Maj, 2019**

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006 in 9/17) (ZORed) je Občinski svet Občine Zagorje ob Savi na predlog župana, na redni seji dne ..... 2019, sprejel

## O C E N O

### IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE ZAGORJE OB SAVI



#### 1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Zagorje ob Savi, ki je bil sprejet na 17. redni seji Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi, dne 20. 4. 2009, je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Zagorje ob Savi. Namen Občinskega programa varnosti Občine Zagorje ob Savi je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Ker je dne 20. 4. 2019 minilo deset let od sprejema tega programa varnosti, je potrebno v skladu z določili 3. odstavka, 6. člena Zakona o občinskem redarstvu oceniti njegovo izvajanje.

To pomeni, da ne gre zgolj za oceno uresničevanja zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi ažuriranje programa in sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje. Program varnosti je potrebno obnoviti z novo oceno

varnostnih razmer, novimi usmeritvami in novimi konkretnjšimi vsebinami glede vrste in obsega nalog občinskih redarjev.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, šte. 139/2006) in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, šte. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8. 1. 2010, mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

## **2. VSEBINA DELA REDARJEV MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE V LETU 2018**

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje je organ, ki je pričel z delovanjem 1. julija 2009 in izvaja naloge s področja inšpekcijskega nadzora in redarstva v treh občinah – Hrastnik, Trbovlje in Zagorje ob Savi. Osnovna naloga Medobčinskega inšpektorata in redarstva je izvajanje nadzora nad izvajanjem oziroma spoštovanjem zakonov in drugih predpisov, ter skrb za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic. Gre za naloge, ki jih lahko občine ustanoviteljice opravljajo samostojno, vendar je izvajanje določenih nalog neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je treba zagotoviti tako organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih oseb, da bo zagotovljeno zakonito in sorazmerno delo pooblaščenih uradnih oseb Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje.

Občinski svet Občine Zagorje ob Savi je Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje sprejel na 16. redni seji, dne 2. 3. 2009.

Delovanje v letu 2018 je bilo usmerjeno predvsem v:

- Operativno delo, ki se je v prvi vrsti nanašalo na preventivno delovanje na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora, kar smo dosegli predvsem z odgovarjanjem na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki se nanašajo na delovanje organa skupne občinske uprave, ter predstavili posledice kršitve stvarnih predpisov. Preventivno delovanje se kaže tudi v redni navzočnosti občinskih redarjev na javnih mestih z dnevnimi obhodi.
- Izvajanje prekrškovnih postopkov zoper kršitelje zakonov in občinskih odlokov.
- Izvajale so se določbe Protokola o medsebojnem sodelovanju in s tem sodelovanje na področju skupnega izvajanja nalog redarstva in policije na območju občin ustanoviteljic.
- Opravljali smo operativne preglede posameznih območij (cest, trgov, parkirnih mest), kjer so pogosti problemi glede kršitve določb občinskih odlokov in mirujočega prometa, ter zagotovili zadovoljivo stanje varnosti z nadzorom. Delo redarjev in inšpektorja je bilo na tem področju usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Službe nadzora so ukrepale sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.
- Spremljali smo spremembe zakonodaje na področju prekrškovnega prava in področju okoljske problematike.
- Sodelovanje s pristojnimi službami pri iskanju rešitev v zvezi s problematiko mirujočega prometa.

## Preventivno delo

V letu 2018 smo na MIR izvedli naslednje akcije oziroma poostrene nadzore:

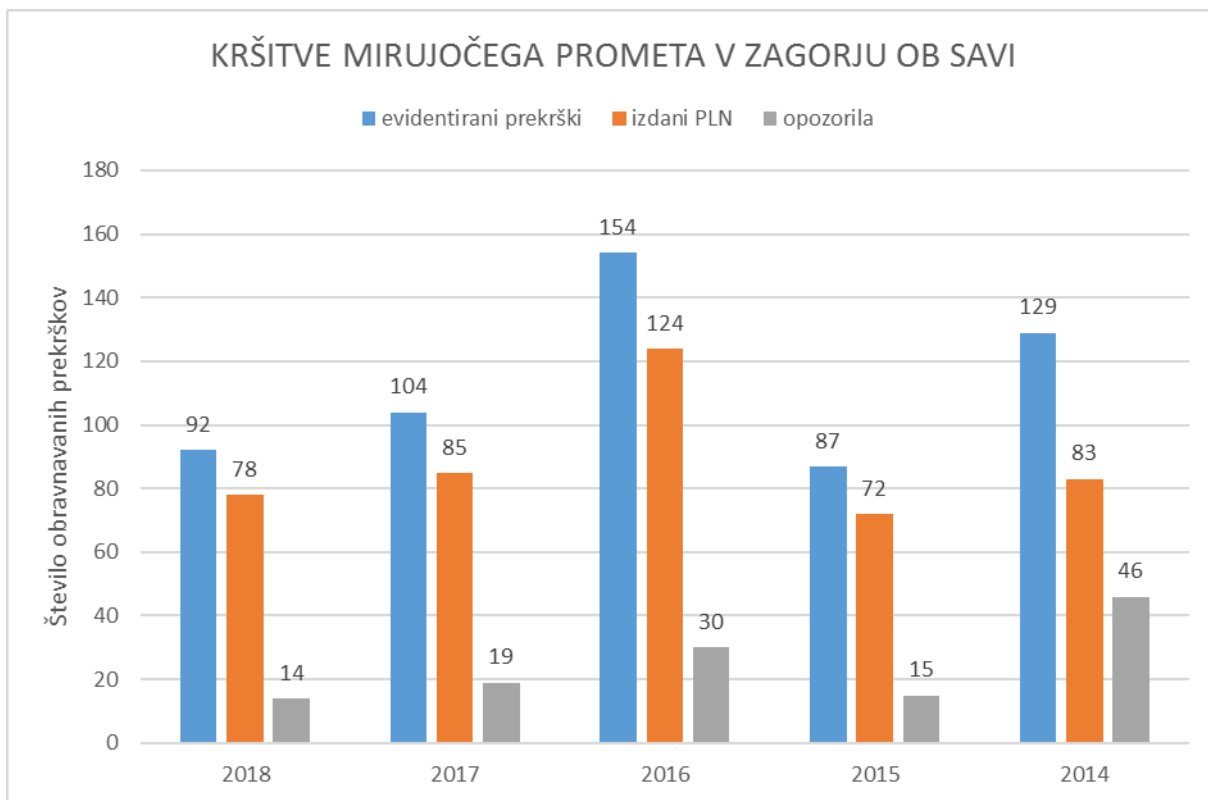
- Nadzor nad kurjenjem, zbiranjem in ločevanjem komunalnih odpadkov
- Nadzor nad vodenjem psov
- Nadzor nad parkiranjem in ustavljanjem na določenih območjih
- Nadzor nad parkiranjem in ustavljanjem na mestih za invalide
- Nadzor nad parkiranjem in ustavljanjem na označenih poteh namenjenih intervencijskim vozilom
- Poostren nadzor v okolici OŠ in šolskih poteh

Kvaliteta in učinkovitost nadzora in s tem stanje na področju javnega reda in miru je poleg učinkovite implementacije področnih predpisov v veliki meri odvisna tudi od finančnih sredstev, ki so na voljo za delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva, zato je izvedbeni cilj gospodarna in učinkovita poraba proračunskih sredstev za plače in materialne stroške in sicer tako, da je izvajanje upravnih, prekrškovnih in inšpekcijskih postopkov zakonito in pravočasno.

Skupaj je bilo od 1. januarja do 31. decembra 2018 s strani občinskih redarjev izvedenih **147 ukrepov**, od tega je bilo 92 ukrepov zoper mirujoč promet, kjer je bilo izdanih 78 plačilnih nalogov, ter izrečenih 14 opozoril. Redarji so izdali 37 odredb na zapuščena vozila, od katerih so 32 vozil kršitelji odstranili sami, 5 vozil pa na podlagi odredbe koncesionar. Obravnavali so tudi 18 kršitev občinskih odlokov. Znesek izrečenih glob je bil 2.795,00 EUR od tega je 2.395,00 EUR plačanih glob. Zoper izdane plačilne naloge je bilo podanih 6 ugovorov, ter izdanih 6 sklepov in 6 odločb.

Zabeleženi prekrški na področju mirujočega prometa v občini Zagorje ob Savi po vrsti kršitve:

Predpis	Opis kršitve	Št. kršitev	%
ZPrCP 65/4-17	Parkiranje na invalidnih mestih	44	47,8
ZPrCP 65/4-1	Parkiranje na prehodu za pešce, pločniku ...	12	13
ZPrCP 65/4-15	Parkiranje na drugih javnih površinah, ki niso namenjene prometu	9	10
ZPrCP 65/4-10	Parkiranje na ozkem delu ceste	9	10
ZPrCP 65/4-6	Parkiranje v križišču	7	7,6
ZPrCP 65/4-21	Neupoštevanje prometne signalizacije	5	5,4
ZPrCP 65/4-18	Parkiranje na intervencijski poti	3	3,1
ZPrCP	ostalo	3	3,1
	Skupaj	92	



Zabeleženi prekrški na področju mirujočega prometa v občini Zagorje ob Savi po kraju kršitev:

Ulica prekrška	Št. kršitev	%
Cesta zmage	28	30,4
Cesta 9. avgusta	19	20,6
Kisovec	13	14,1
Izlake	9	9,8
Cesta Borisa Kidriča	6	6,5
Levstikova ulica	5	5,5
Polje	5	5,5
Kopališka ulica	4	4,4
Ostalo	3	3,2
Skupaj	92	



Občinski redarji v letu 2018 niso obravnavali kršitev zoper Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1). Sodelovali smo tudi s Policijsko postajo Zagorje ob Savi in tako izvrševali določbe sklenjenega pisnega protokola o sodelovanju.

### **3. OCENA STANJA VARNOSTI NA OBMOČJU OBČINE ZAGORJE OB SAVI V LETU 2018 (podatki Policijske postaje Zagorje ob Savi):**

#### **a) Ocena stanja varnosti:**

##### **- Ogroženost cestnega prometa na območju občine Zagorje ob Savi**

Na območju PP Zagorje ob Savi se je zgodilo 90 prometnih nesreč, kar je v primerjavi z letom 2017, 9 več. Obravnavali so eno prometno nesrečo s smrtnim izidom, 54 oseb se je lahko telesno poškodovalo. Najpogostejši vzrok prometnih nesreč je bila nepravilna stran/smer vožnje.

##### **- Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin**

V občini Zagorje ob Savi so določene poti primerne za kolesarjenje, poleg novo urejene kolesarske steze ki povezuje središče mesta z železniško postajo. V ta namen je najbolj poznana relacija Zagorje ob Savi – Sveta gora, kjer potekajo tudi vsakoletne kolesarske prireditve. Izpostaviti velja tudi relacijo Zagorje ob Savi – Kotredež – Čemšenik – Šentgotard. Posebej pa je potrebno izpostaviti vzdrževanje omenjenih poti in lokalnih cest za nemoteno odvijanje cestnega prometa pri čemer pa ugotavljamo, da le-te niso venomer vzdrževane v tolikšni meri, da bi omogočale varno odvijanje cestnega prometa (ogroženost vseh enoslednih in drugih vozil). Pojavlja se tudi problematika v zvezi z vožnjo z vozili v naravnem okolju (Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju) na območju ob in na gozdnih poteh v smeri proti planinskim kočam. Občasno se pojavljajo vozniki koles in koles z motorjem, ki se vozijo po stezi za pešce ali pločnikih in sicer predvsem v samem centru mesta Zagorje.

##### **- Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine**

Javne zgradbe, med katere sodijo zlasti osnovne šole, avtobusna in železniška postaja, zgradba Občine in Upravne enote kot tudi razne ostale javne zgradbe, ki spadajo pod javni sektor npr. banke, pošte in druge denarne ustanove, imajo varovanja urejena po svoje, nekatere imajo tudi izdelane stopnje ogroženosti. Iz našega vidika ne moremo podajati konkretne ocene ogroženosti. V sklopu kulturne dediščine oz. kulturnih in zgodovinskih spomenikov, je na območju Občine Zagorje ob Savi potrebno omeniti območje predvsem pred muzejem NOB (nova ploščad) in park dr. Janeza Drnovška. Izpostaviti velja sakralne objekte in spomenike tako v mestu Zagorje ob Savi kot okolici. Ogroženost kulturnih, zgodovinskih, državnih ali občinskih zgradb ter spomenikov, predstavlja predvsem vandalizem in objestnosti ter tudi izvrševanje premoženjskih kaznivih dejanj (tatvine z ali iz objektov, tatvine barvnih kovin in tatvine s spomenikov). Dostop do večine spomenikov je enostaven, saj niso zaščiteni bodisi z ograjami, drugimi fizičnimi ovirami ali ustreznim drugim tehničnim varovanjem.

### - **Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost**

V letu 2018 so policisti obravnavali 183 (177) kaznivih dejanj. Policisti so obravnavali skupno 64 kaznivih dejanj zoper premoženje od tega 29 tatvin. Obravnavali so tudi 13 (5) kaznivih dejanj zoper življenje in telo, med katerimi izstopa obravnava devetih kaznivih dejanj lahke telesne poškodbe. Obravnavali so tudi 15 kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in otroke, ter 24 kaznivih dejanj na področju gospodarke kriminalitete.

### - **Ogroženost javnega reda in miru**

Policisti so v letu 2017 obravnavali 325 (238) kršitev predpisov s področja javnega reda. Izdanih je bilo 46 odločb v hitrem postopku, 23 obdolžilnih predlogov, 172 plačilna naloga ter 84 opozoril.

### - **Ogroženost na javnih shodih in prireditvah**

Za Občino Zagorje ob Savi sta značilni tradicionalni javni prireditvi Zagorska noč in Noč pred nočjo ter prireditve v mesecu decembru, predvsem v času pred božičem in novim letom ter že tradicionalna prvomajska budnica. Vse te prireditve obišče množica obiskovalcev. Poleg navedenih prireditev, je še veliko drugih, kjer je potrebna pomoč policije predvsem pri zagotavljanju varnosti cestnega prometa in tudi zagotavljanja varstva javnega reda in miru. V letu 2018 so bile v Zagorju ob Savi organizirane javne prireditve z zaporami cest (regionalni cesti I. reda št. 221 in 222 ter lokalne ceste) ob Miklavžu, pustnem karnevalu in kolesarsko - tekaški prireditvi. Tovrstnih prireditev lahko v nadaljnjih letih pričakujemo še več. Prav tako se v Zagorju ob Savi odvijajo športne prireditve, tekme nogometnega kluba Zagorje ob Savi, rokometne tekme ter smučarski skoki v Kisovcu. Na območju Občine Zagorje ob Savi delujejo podporniki – navijači slovenske nogometne reprezentance – Slovenian Supporters s sedežem v Kisovcu, ki pa ne predstavljajo problematike s področja javnega reda in miru in s policijo dobro sodelujejo. Podobno dobro sodelovanje zaznava PP tudi s pripadniki navijaške skupine Crazy Boys.

### - **Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali)**

Področje nepravilnega odlaganja komunalnih odpadkov je v pristojnosti MIR Zasavje, ostale (nevarne) odpadke pa nadzira republiška inšpekcija za okolje in prostor. V sklopu aktivnosti proti onesnaženem zraku v Zasavju, deluje na območju Ravenske vasi »EKO« krog, v katerem so tudi predstavniki stanujoči na območju Ravenske vasi.

## **b) Obvladovanje varnostnih tveganj**

### - **Varnostna tveganja na področju varnosti v cestnem prometu**

Iz spremljanja prometno varnostnih razmer je ugotovljeno, da med najbolj prometno obremenjena območja sodi predvsem regionalna cesta I. reda št. 221 in 222 na relaciji Most čez Savo (glavna cesta II. reda št. 108) – Zagorje – Izlake – Trojane. Najbolj obremenjen odsek je 1218, največje obremenitve pa so v jutranjih in popol-

danskih konicah. Že tako povečan promet osebnih vozil obremenjuje tudi promet tovornih vozil. Za obvladovanje varnostnih tveganj na tem področju, je PP pristopila predvsem k izvajanju ukrepov za umirjanje prometa (meritve hitrosti) ter druge oblike poostrenih nadzorov (delo s civilnimi vozili in policisti opazovalci v civilu). Na mestih kjer so ugotovili nepravilnosti na cesti so pristojnim vzdrževalcem predlagali spremembe in izvedbo določenih ukrepov. Problematiko mirujočega prometa (predvsem nepravilna parkiranja na označenih mestih za invalide) PP obvladuje z izvajanjem občasnih nadzorov, predvsem na območju ožjega mestnega jedra v Zagorju ob Savi, kjer je tovrstnih kršiteljev največ. Skladno s sprejetim protokolom o sodelovanju, PP Zagorje ob Savi sodeluje tudi z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom Zaslavje, ki sta izvajala tudi skupne nadzore v obliki mešanih patrulj. Poseben problem predstavljajo vozniki, ki vozijo pod vplivom alkohola in drugih psihoaktivnih snovi ali zdravil kot tudi večkratni kršitelji cestno prometnih predpisov, čemur namenja PP večji del aktivnosti. Največkrat vozniki motornih vozil hitrost prekoračujejo v Zagorju, Izlakah, Orehovici in drugih glede na karakteristike cest primernih mestih v osnovi pa na Regionalni cesti I. reda št. 221.

- **Varnostna tveganja na področju varnosti občinskih javnih poti, rekreacijskih in drugih površin**

Pripadniki mlajše populacije občasno za kraj druženja oz. zadrževanja izbirajo v mestnem parku pri vrtcu, na šolskih igriščih v Zagorju ob Savi, parku nasproti Delavskega doma ter parku dr. Janeza Drnovška. Ob tem lahko posamezniki, ki so pod vplivom različnih substanc ali alkohola, izvršujejo delikte vandalizma in ob ugodnih vremenskih razmerah tudi objektno vozijo s kolesi z motorjem.

- **Varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru**

Varnostno tveganja predstavlja obratovanje več gostinskih lokalov na območju Občine Zagorje ob Savi, kjer občasno prihaja do kršitev javnega reda in miru. Kršitve se vršijo tudi v okolici lokalov, kjer je organizirana »živa«, oz. mehanska glasba kot tudi ob različnih javnih prireditvah. Nekoliko več kršitev je ugotovljenih v času javnih prireditev, vendar pa glede na množični obisk prireditev zadeva ni alarmantna. Za preprečevanje kršitev, policisti večkrat opravljajo nadzore, še posebej pa ob vikendih in sicer s policijskimi patruljami v službenih in civilnih vozilih. Z varnostnega vidika sta zanimivi tudi železniška in avtobusna postaja.

- **Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj**

Storilci premoženjskih kaznivih dejanj so v večini socialno ogrožene osebe, zaradi večje socialne stiske in brezposelnosti na območju PP ter osebe, ki so v tranzitu preko območja občine Zagorje ob Savi. V določeni meri štejejo mednje tudi uživalci prepovedanih drog, ki z izvrševanjem kaznivih dejanj pridobivajo materialna sredstva, potrebna za nakup prepovedanih drog (sekundarna kriminaliteta). Večino predmetov takoj preprodajo oziroma zamenjajo za prepovedane droge. Kot varnostno obremenjena območja so tudi okolice vseh denarnih ustanov kot so banke, pošte in bančni avtomati.



- **Varnostna tveganja na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine**

Ogroženost kulturnih, zgodovinskih, državnih ali občinskih zgradb ali spomenikov izvira predvsem iz vandalizma in objestnosti ter tudi zaradi premoženjskih kaznivih dejanj (tatvine z in iz objektov, še posebej so izpostavljeni sakralni objekti kot so cerkve, kapele in spomeniki na pokopališčih). Dostop do večine spomenikov je enostaven, brez tehničnega ali drugega primerne varovanja.

- **Varnostna tveganja na področju javnih shodov in prireditev**

Z vidika javne varnosti veliko obremenitev in varnostno tveganje predstavljajo tudi organizacije raznih javnih zbiranj. Med slednje spada prireditve Zagorska noč, noč pred nočjo, prvomajska budnica, prireditve v času med novoletnimi prazniki, Miklavževanje in pustni sprevod. Zaradi številčnosti obiskovalcev prihaja do zgostitev prometa v Zagorju ob Savi, prihaja do kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete ter kršitev javnega reda in miru. V času javnih prireditev je povečana tudi ogroženost varnosti cestnega prometa. Z vidika varnosti predstavljajo tudi tveganja na športnih prireditvah (nogomet, rokomet, ..), predvsem ko pridejo na tekme gostujoči navijači.

- **Varnostna tveganja na področju varstva okolja**

V letu 2087 ni bilo zaznane posebne problematike s tega področja, vendar je potrebno to področje nenehno spremljati in pravočasno in učinkovito ukrepati.

- **Varnostne potrebe, izhajajoč iz ocene varnostnih razmer**

Več poudarka pri izvajanju preventivnih aktivnosti predstavnikov lokalne skupnosti (Občina Zagorje ob Savi, posamezne krajevne skupnosti) s področja kriminalitete (osveščanje občanov, samozaščitna ravnanja), varnosti cestnega prometa v osnovnih šolah in tudi že vrtcih (pravilna prečkanja vozišč, varnostni pasovi, alkohol in enosledna motorna vozila) ter v času dovoljene uporabe legaliziranih pirotehničnih izdelkov – varna raba, nakupi ter starostne omejitve. Glede gostitve interventnih dogodkov se najbolj izstopajoča problematika pojavlja ob koncu tedna in s tem v večji meri storitve kaznivih dejanj in prekrškov s področja javnega reda. Na varnostne potrebe pa vplivajo vse ostale prireditve zbiranja mladine ob koncu tedna v mestnem parku, gostinskih lokalih ali na šolskih igriščih oz. njihovi okolici. Za učinkovit nadzor mirujočega prometa naj poleg Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izvaja tudi PP Zagorje ob Savi. Predlagamo nadaljevanje sodelovanja PP Zagorje ob Savi z MIR Zasavje z obliko dela mešanih patrolj – izvajanje nalog vsak s svojega izvirnega področja. S področja zagotavljanja varnosti cestnega prometa morajo upravljalci oz. vzdrževalci javnih cest (državne in lokalne) zagotavljati stalen nadzor nad prevoznostjo cest ter takojšnje odpravljanje ugotovljenih nepravilnosti (predvsem po zimski sezoni).

#### **4. CILJI IN NALOGE DELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV NA OBMOČJU OBČINE ZAGORJE OB SAVI V LETU 2019**

Tudi v letu 2019 je osnovni cilj Občinskega programa varnosti Občine Zagorje ob Savi, zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

##### **a) Strateški cilj:**

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom Zasavje. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb, ki so prisotne v Občini Zagorje ob Savi.

Ukrepi za doseganje cilja:

- Upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarske službe in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

##### **b) Operativni cilji:**

###### VARNOST CESTNEGA PROMETA:

Zagotavljanje večje varnosti je mogoče s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture. V zapletenem sistemu je varnost cestnega prometa odvisna od odgovornega ravnanja posameznikov, vzgojno-izobraževalnih in preventivnih organizacij, medijev, represivnih in pravosodnih organov, civilne družbe, gospodarskih družb, vodstva lokalne skupnosti in ne nazadnje državnih organov. Vsak nosi svoj del odgovornosti za večjo varnost in lahko prispeva k njeni uresničitvi. Zastavljene cilje lahko dosežemo le s skladnimi ukrepi in skupnim prizadevanjem.

Zakon o varnosti cestnega prometa kot obveznost občine določa tudi sprejem programov s področja varnosti cestnega prometa, ki jih predlaga Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Zagorje ob Savi.

Zakonska obveznost občine je tudi sprejem programov s področja varnosti cestnega prometa, ki jih predlaga SPV - Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Zagorje ob Savi. Temeljni program SPV-ja za leto 2019 opredeljuje izvajanje vrsto preventivnih akcij, ki so usmerjene v odpravljanje vzrokov za prometne nesreče, ki so na tem območju najpogostejši, predvsem pa: izvedbo kolesarskih izpitov na osnovnih šolah, akcija »Bodi viden, bodi previden«, »Pasavček«, najem poligona »kolesarčki« in »Jumicar«, »Varna vožnja za dijake z Moto klubo Klukhena«, aktivno sodelovanje s Policijsko postajo Zagorje ob Savi (pregledi šolskih poti, prometne signalizacije in opreme, varovanje otrok...) ter Društvom upokojencev Zagorje in AMD Izlake pri opravljanju šolske prometne službe ob prvih šolskih dneh.

Akcije, ki so planirane v programu SPV-ja so v večini vsakoletne oz. tradicionalne, katere so se izkazale kot učinkovite in uspešne. Večina akcij je povezanih s programom dela republiškega SPV-ja (Javna agencija za varnost prometa) in obravnavajo aktualne probleme na področju preventive in vzgoje v cestnem prometu. Svet za preventivo po potrebi sodeluje tudi v akcijah Policije, Društva prijateljev mladine Zagorje, z AMD društvu, Društvom upokojencev Zagorje, Društvom invalidov Zagorje, osnovnimi in srednjimi šolami, raznimi klubi in športnimi društvu. Nabavlja tudi preventivni material ter opremo, ki je potreben za učinkovito izpeljavo planiranih akcij in povečanju prometne varnosti ter znanja, predvsem varnosti otrok.

S strani Občinske uprave Občine Zagorje ob Savi so bila v letu 2018 izvedena dela na cestni infrastrukturi v smislu izboljšanja prometne varnosti (novogradnje, adaptacije, rekonstrukcije občinskih cest, sanacije občinskih cest glede poškodb, ki jih je prizadela zima, itd.).

Pogosto je bil opravljen poostren nadzor PP Zagorje in občinskih redarjev pri OŠ Skvarča, kjer se je leta 2012 zaradi varnosti šolarjev uvedla prepoved vožnje za motorna vozila, s tem pa tudi spremembe prometne ureditve in parkiranja na bližnjih površinah. Prav tako je bil pogost nadzor občinskih redarjev v okolici OŠ Toneta Okrogarja in v okolici podružnice v Kisovcu, na Mlinšah ter pred OŠ na Izlakah predvsem v času prihoda in odhoda šolarjev.

- S strani Občinske uprave Občine Zagorje ob Savi je za leto 2019 načrtovanih vrsto del na cestni infrastrukturi v smislu izboljšanja prometne varnosti (adaptacije, rekonstrukcije občinskih cest, sanacije občinskih cest glede poškodb, ki jih je prizadejala zima, itd.).
- »Črne točke« v cestnem prometu v občini Zagorje ob Savi so še vedno na državnih cestah za katere je zadolžena Direkcija za ceste RS (predvsem trasa Zagorje-Trojane).
- Poseben poudarek bo dan ugotavljanju ustreznosti parkirnih mest in samemu mirujočemu prometu na območju občine Zagorje ob Savi.
- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje sodeluje z državnimi inšpekcijami, ko naleti na prekrške, ki niso v njihovi pristojnosti, v primeru potrebe bodo z imenovanimi izvedene nekatere skupne akcije.

## VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRA:

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), v nadaljevanju ZJRM, opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Zagorje ob Savi.

Glede gostitve interventnih dogodkov se najbolj izstopajoča problematika pojavlja ob koncu tedna in s tem v večji meri storitve kaznivih dejanj in prekrškov s področja javnega reda. Redarji bodo morali nameniti največ pozornosti preprečevanju vandalizma ob petkih in sobotah v poletnem času. Na varnostne potrebe pa vplivajo tudi vse ostale prireditve zbiranja mladine ob koncu tedna v mestnem parku, pri fontani ali na šolskih igriščih oz. njihovi okolici.

Naloge za doseg cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).

V času vikendov, šolskih počitnic, praznikov in večjih javnih prireditev lahko prihaja tudi do pojava kaznivih dejanj, ki so posledica vandalizma.

- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah.
- Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu so policisti dolžni nuditi asistenco občinskemu redarjem pri izvedbi posameznega postopka (ugotavljanje identitete, zadržanje na kraju prekrška ali kaznivega dejanja, obveščanje, itd.). Če občinski redarji ugotovijo, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, so dolžni v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

## VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih

krajih. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Naloge za doseg cilja:

- V Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Zasavje so v letu 2009 izdelali seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine. Na podlagi tega je bil izdelan tudi načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk, kakor tudi zemljevid – karta preglednica, z vrisanimi obhodnimi relacijami. Te dokumente je potrebno sproti dopolnjevati z aktualnimi varnostnimi problemi in prilagajati tudi relacije ter čase samih obhodov in nadzorov s strani občinskega redarja.

### PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI:

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj delovanja občinskega redarja zagotoviti na teh poteh prisotnost redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju občine Zagorje ob Savi. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da občinski redarji spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v Občini Zagorje ob Savi, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- Pristojna služba v Občinski upravi Občine Zagorje ob Savi ažurira izdelan načrt intervencijskih poti na območju občine Zagorje ob Savi.
- Pristojna služba v Občinski uprave Občine Zagorje ob Savi opravi operativni terenški ogled intervencijskih poti, jih po potrebi dodatno označiti in odpravi morebitne ovire, ki onemogočajo dostop intervencijskim vozilom na kraj interventnega dogodka (ograje, drevesa, stebri, itd.).
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelava načrt obhodov intervencijskih poti.

### VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. l. RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomeni-

kov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Naloge za dosegó cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje po potrebi sodeluje z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine (varovanje in nadzor).
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v letu 2009 izdelalo seznam objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Ta seznam je potrebno sproti ažurirati in dopolniti z aktualnimi podatki - evidenco.
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelá načrt obhodov objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine.
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje ažurira podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine. Ob teh objektih je potrebno zagotavljati pogostejšo preventivno prisotnost občinskih redarjev.

#### VARSTVO OKOLJA:

Izboljšati je potrebno pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinski redar aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Naloge za dosegó cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje sodeluje z Inšpektoratom RS za okolje in prostor v smislu izmenjave informacij za učinkovit nadzor na tem področju.
- Občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja. V primeru ugotovitve teh kršitev podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom Občinske uprave Občine Zagorje ob Savi.

Poseben poudarek bo namenjen nadzoru nad nezakonitim odlaganjem odpadkov, ločevanju komunalnih odpadkov ter zagotavljanju nadzora nad prekrški, ki so oprede-

ljene v Odloku o javni snagi ter urejanju in čiščenju javnih in drugih površin na območju občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 94/2011). Najpogostejše kršitve tega odloka se nanašajo na odmetavanje odpadkov mimo košev za odpadke, puščanje pasjih iztrebkov na javnih površinah, grafitiranje ipd.

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v letu 2009 izdelalo seznam mest in območij, kjer prihaja do kršitev določil s področja varstva okolja (črna odlagališča, itd.). Ta seznam je potrebno sproti ažurirati in dopolniti z aktualnimi podatki - evidenco.
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje izdelava načrt obhodov območij, kjer prihaja do kršitev določil predpisov s področja varstva okolja.

## 5. ORGANIZIRANOST, KADROVSKA SESTAVA IN VODENJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje je bil formalno ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje (Ur. list RS, št. 21/09 z dne 20. 3. 2009). Z delom je pričel dne 1. 7. 2009 z zaposlitvijo vodje organa, ki je hkrati tudi inšpektor ter dveh občinskih redarjev. Poleg nalog, ki jih redar izvaja v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006), Zakonom o cestah (ZCes-1)(Ur. l. RS, št. 109-5732/10-ZCes-1); Zakonom o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) (Ur. l. RS, št. 109-5733/10-ZPrCP), Zakonom o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), Zakonom o prekrških (Ur. list RS, št. 3/2007-ZP-1-UPB4, 17 in 21/08-ZP-1E in 108/09-ZP-1F) in drugimi zakoni, kot tudi akti in predpisi občin, opravlja tudi naloge s področja inšpekcijskih zadev oziroma nudi pomoč občinskemu inšpektorju na način kot ga predpisuje Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, št. 43/2007-ZIN-UPB1).

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave oziroma druge s strani župana pooblaščen osebe občinske uprave tiste občine, v katero krajevno pristojnost zadeva spada, skladno s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor in občinsko redarstvo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin.

V nadaljevanju je v preglednici prikazana sistemizacija delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Zasavje ter zasedenost delovnih mest na dan 30. 5. 2019, kot sledi:

Zap. št.	Delovno mesto, uradniški naziv	Štev. delovnih mest	
		SISTEMIZACIJA	ZASEDENOST
1	Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje - inšpektor	1	1
3	Občinski redar	4	4
	SKUPAJ	5	5

Delo redarjev je bilo v preteklem letu usmerjano preko tedenskih in dnevnih načrtov dela. V načrtih so bile upoštevane tudi sugestije in predlogi za učinkovito delo, ki so bile podane s strani vodstva Policijske postaje Zagorje ob Savi, ter občinske uprave občine Zagorje ob Savi.

## **6. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA ZASAVJE**

Sedež medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je v Trbovljah, Ulica 1. junija 36, 1420 Trbovlje.

Med materialne in druge pogoje za delovanje občinskih redarjev lahko uvrščamo prostore organa, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, številka 78/07), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Ur. list RS, številka 103/07).

Zaposleni v tem organu uporabljajo pri svojem delu ustrezno delovno opremo in dva službena avtomobila (Suzuki SX4, Škoda Fabia 1.4 Ambiente).

Za vodenje prekrškovnih postopkov pooblaščenega uradne osebe uporabljajo ustrezno programsko opremo.

## **7. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV**

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Poročilo občinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja organa dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana Občine Zagorje ob Savi, oz. osebo, ki jo ta pooblasti.

Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje od ustanovitve, pa do 30. 5. 2019, niso uporabili nobenih prisilnih sredstev, prav tako pa tudi nobene osebe ni bilo potrebno zadržati zaradi storitve kaznivega dejanja ali prekrška.



## **8. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV**

Na podlagi poročil občinskih redarjev ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja občinskih redarjev vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

Na podlagi 1. odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu je župan občine, kjer ima sedež Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje (Občina Trbovlje), dolžan ustanoviti komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev na območju občine Hrastnik, Trbovlje in Zagorje ob Savi.

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- Če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- Obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

## **9. POVZETEK OCENE**

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti je pokazala zadovoljivo stanje na tem področju. Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje s svojimi aktivnostmi, ob upoštevanju njegove kadrovske zasedbe, upravičuje pričakovanja občin ustanoviteljic, predvsem pa prebivalcev, ki živijo na območju, ki ga ta organ pokriva.

Vizija razvoja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje je vzpostaviti strokoven in prepoznaven organ, ki se hitro odziva na nepravilnosti po občinah in jih v okviru svojih pristojnosti razrešuje v najkrajšem možnem času. Z občinsko upravo name-rava konstruktivno sodelovati pri pripravi občinskih odlokov, ki bodo omogočali še uspešnejše delovanje organa, kar bo pomenilo boljše kvaliteto življenja prebivalcev na območju občine Zagorje ob Savi.

Organi Občine Zagorje ob Savi podpirajo prizadevanja in vizijo nadaljnje krepitve delovanja občinskega redarstva na območju naše občine. V skladu z zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom Zasavje, Policijsko postajo Zagorje ob Savi, Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Zagorje ob Savi ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljeno pričakovati krepitev varnosti na vseh področjih delovanja tega organa in zagotavljanje še večje varnosti naših prebivalcev.

**Matjaž ŠVAGAN**  
župan  
Občine Zagorje ob Savi